



Biroul permanent al Senatului  
Bp 513 / 25.11.2009

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind Programul național  
de realizare a cadastrului general în mediul rural**

Analizând **propunerea legislativă privind Programul național de realizare a cadastrului general în mediul rural**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B513 din 29.10.2009,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea Programului național de realizare a cadastrului general în mediul rural, cu finanțare de la bugetul de stat, bugetele locale, precum și din fonduri europene.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile **art.111 alin.(1)** teza a II-a din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că, potrivit art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, este necesar să se prevadă, în cadrul propunerii legislative, mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.

3. Prezenta propunere urmărește reglementarea organizării cadastrului general **doar la nivelul comunelor** și stabilirea, în mod generic, a finanțării pentru acest program.

Semnalăm că, în prezent, organizarea cadastrului general la nivelul comunelor face obiectul **Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările ulterioare**, actul normativ în vigoare ce reglementează organizarea cadastrului general în România, iar în cuprinsul propunerii legislative nu se precizează care va fi raportul cu Legea nr.7/1996 și dacă anumite dispoziții din cadrul acesteia vor fi abrogate.

Adoptarea actualei propuneri va determina apariția unor reglementări paralele în aceeași materie (a organizării cadastrului la nivelul comunelor), având în vedere că soluțiile propuse cunosc deja reglementare prin Legea nr.7/1996. Or, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative, pentru sublinierea unor conexiuni legislative utilizându-se norme de trimitere.

4. Conținutul ideatic al normelor propuse la art.1-3 se regăsește, mai amplu exprimat, în cadrul art.1 și 2 din Legea nr.7/1996,

Astfel, potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din Legea nr.7/1996, republicată, *castrul general este sistemul unitar și obligatoriu de evidență tehnică, economică și juridică a tuturor imobilelor de pe întreg teritoriul țării.*

În conformitate cu art.2 din Legea nr.7/1996, *castrul general se organizează la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale: comună, oraș, municipiu, județ și la nivelul întregii țări, iar prin sistemul de cadastru general se realizează:*

a) *identificarea, descrierea și înregistrarea în documentele cadastrale a imobilelor prin natura lor, măsurarea și reprezentarea acestora pe hărți și planuri cadastrale, precum și stocarea datelor pe suporturi informatice;*

b) *identificarea și înregistrarea tuturor proprietarilor și a altor deținători legali de imobile, în vederea înscrierii în cartea funciară cu caracter definitiv;*

c) *furnizarea datelor necesare sistemului de impozite și taxe pentru stabilirea corectă a obligațiilor fiscale ale contribuabililor, solicitate de organisme abilitate.*

5. Și în ceea ce privește finanțarea programului de realizare, în mediu rural, a cadastrului general, care face obiectul art.7 și 9 din propunere, de asemenea, există dispoziții în Legea nr.7/1996.

Astfel, potrivit dispoziției cuprinse de alin.(15) al art.8 din Legea nr.7/1996, republicată, *cadastrul general se realizează pe baza planului anual propus de Agenția Națională împreună cu ministerele interesate și aprobat de Guvern, iar sumele destinate introducerii lucrărilor de cadastru general reprezintă subvenții de la bugetul de stat prevăzute în bugetul Ministerului Administrației și Internelor și virate în contul Agenției Naționale cu unică destinație.*

Totodată, alin.(16) al aceluiași articol prevede că *organele și autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte persoane fizice și juridice interesate, care au fonduri disponibile pentru introducerea lucrărilor de cadastru general în afara planului anual aprobat de Guvern, vor încheia un acord de colaborare cu Agenția Națională privind caietul de sarcini, modalitățile de verificare, recepție și înscriere în sistemul de publicitate imobiliară și folosirea acestor informații.*

6. Potrivit textului de la art.3 din propunere, **obiectivele Programului vor fi realizate „pe bază de proiecte, inițiate de fiecare unitate administrativ-teritorială din mediul rural”.**

Însă, la art.4 alin.(1) se dispune că, *„realizarea cadastrului general conform prezentului program se va realiza de către societăți specializate autorizate, pe bază de proiecte la nivelul unității administrativ-teritoriale”*, în timp ce la alin.(2) se prevede că *„contractele de realizare a cadastrului se vor încheia cu respectarea dispozițiilor legale privind achizițiile publice”.*

Deoarece nu se înțelege despre ce **proiecte și contracte** este vorba - în ce constau proiectele, cine le elaborează, care este legătura dintre proiecte și contracte, ce părți vor avea contractele, etc. - interpretările variate vor fi inevitabile.

7. La art.7 se arată că obiectul propunerii îl constituie proiectele inițiate de fiecare comună. Precizăm că acest text nu se corelează cu textul art.1 din propunere, potrivit căruia obiectul proiectului de act normativ este instituirea Programului național de realizarea a cadastrului general în mediul rural, iar proiectele reprezintă doar mijlocul de atingere a obiectivelor prevăzute la art.3.

8. La art.9 se prevede că **„guvernul va stabili cuantumul total al fondurilor alocate proiectelor eligibile conform prezentului program”.** Or, prin prezenta propunere nu se alocă fonduri, ci doar se prevede că vor fi alocate din bugetul de stat sau din bugetele locale, iar în privința proiectelor, nu se precizează care dintre acestea ar putea fi considerate eligibile.

9. Textele propuse la **art.12 încalcă prevederile art.78 din Constituția României**, republicată, deoarece în conformitate cu prevederile constituționale, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei și nu la data publicării.

10. Având în vedere cele de mai sus, propunerea legislativă nu răspunde exigențelor unui act normativ, deoarece textele nu se corelează cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.

Ar fi fost recomandat ca soluțiile propuse, revizuite în mod corespunzător, să facă obiectul unei legi de modificare și completare a Legii nr.7/1996.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 1353 / 23. 11. 2009

L. nr. 7/1996

M. Of. nr. 61/26 mar. 1996

*Legea cadastrului și a publicității imobiliare*

(v. D.C.S.J. nr. II/2001 (art.52 alin.(2) - M. Of. nr. 230/7 mai 2001; D.C.C. nr. 467/2008 (art. 50 alin. (2) teza a doua) - M. Of. nr. 422/5 mai 2008 ; Decizia nr. LXXII (72)/2007- M.Of. nr. 685/7 oct. 2008 (art. 50)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXXVI (86) /2007- M.Of. nr. 697/ 14 oct. 2008);

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 201/3 mar. 2006  
Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 2 modificări prin D.C.C. nr. 467/2008 M. Of. nr. 422/5 iun. 2008  
Decizia nr. 467 din 22 aprilie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) teza a doua din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996  
*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 50 alin. (2) teza a doua (termenul se împlinește la 20 iulie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 467/2008 M. Of. nr. 422/5 iun. 2008  
Decizia nr. 467 din 22 aprilie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 50 alin. (2) teza a doua din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996  
*art. 50 alin. (2) teza a doua*

1303

(8) Veniturile încasate se virează în contul Agenției Naționale deschis la Trezoreria Statului.

(9) Agenția Națională poate colabora cu persoane fizice și juridice române sau străine de specialitate, în condițiile legii, pentru realizarea unor obiective de interes comun, corespunzătoare domeniului său de activitate.

(10) Agenția Națională poate contracta credite bancare în condițiile prevăzute de lege.

(11) Agenția Națională întocmește anual bugetul de venituri și cheltuieli, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(12) Excedentele anuale se reportează în anul bugetar următor.

(13) Ministerul Administrației și Internelor, prin Agenția Națională, își va asuma întreaga responsabilitate în implementarea Proiectului cadastrului și publicității imobiliare, finanțat prin împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), și a celorlalte acorduri internaționale ce implică împrumuturi nerambursabile sau garanții de la stat, asumate anterior de Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie, inclusiv pentru partea preluată de la Ministerul Justiției.

(14) Agenția Națională va face toate demersurile necesare amendării acordurilor de împrumut internaționale pentru a se realiza înlocuirea Oficiului Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie și a Ministerului Justiției cu Agenția Națională.

X (15) Cadastrul general se realizează pe baza planului anual propus de Agenția Națională împreună cu ministerele interesate și aprobat de Guvern; sumele destinate introducerii lucrărilor de cadastru general reprezintă subvenții de la bugetul de stat prevăzute în bugetul Ministerului Administrației și Internelor și virate în contul Agenției Naționale cu unică destinație. X

(16) Organele și autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte persoane fizice și juridice interesate, care au fonduri disponibile pentru introducerea lucrărilor de cadastru general în afara planului anual aprobat de Guvern, vor încheia un acord de colaborare cu Agenția Națională privind caietul de sarcini, modalitățile de verificare, recepție și înscriere în sistemul de publicitate imobiliară și folosirea acestor informații.

### CAPITOLUL III

#### Realizarea, întreținerea și avizarea lucrărilor de cadastru

Art. 9. — (1) Funcția tehnică a cadastrului general se realizează prin determinarea, pe bază de măsurători, a poziției configurației și mărimii suprafețelor terenurilor pe destinații, categorii de folosință și pe proprietari, precum și ale construcțiilor.

(2) În cadrul funcției economice a cadastrului general se evidențiază elementele tehnice necesare stabilirii valorii de impozitare a imobilelor și calculării impozitelor asupra veniturilor realizate din tranzacții imobiliare.

(3) Funcția juridică a cadastrului general se realizează prin identificarea proprietarului pe baza actului de proprietate și prin înscrierea în cartea funciară.

Art. 10. — (1) La nivelul unităților administrativ-teritoriale — comună, oraș și municipiu — lucrările tehnice de cadastru constau în:

a) stabilirea, potrivit legii, a hotarelor unității administrativ-teritoriale și a limitelor intravilane componente;

b) identificarea amplasamentelor imobilelor pe baza actelor de proprietate sau, în lipsa acestora, pe baza posesiei exercitate sub nume de proprietar și determinarea formei și dimensiunilor tuturor imobilelor din cuprinsul fiecărei unități administrativ-teritoriale;

c) consemnarea litigiilor de hotare aflate pe rolul instanțelor judecătorești;

d) întocmirea documentelor tehnice cadastrale.

(2) Delimitarea și marcarea hotarelor administrative ale unităților administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (1), precum și limitele intravilanelor localităților se fac de către comisia stabilită în acest scop prin ordin al prefectului; regulamentul de organizare și funcționare a comisiei de delimitare se aprobă prin ordin al ministrului administrației și internelor.

Art. 11. — (1) Documentele tehnice ale cadastrului general, care se vor întocmi la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, sunt:

a) registrul cadastral al imobilelor;

b) indexul alfabetic al proprietarilor;

c) registrul cadastral al proprietarilor;

d) planul cadastral și anexele la partea I a cărții funciare.

(2) Deținătorii de imobile sunt obligați să permită accesul specialiștilor pentru executarea lucrărilor de